

Onderwerp

Instemmen met vorming ODGM

Adviseur : Karin Jeurink**Programma** : 8**Portefeuillehouder** : G J Willemse**Datum B&W** : 25 november 2025**Datum Raad** : 16 december 2025**Openbaar** : Ja

Aan de Raad**Aanleiding**

In de raadsvergadering van 27 mei is de intentie tot fuseren van de Omgevingsdiensten ODRA en ODRN besproken en positief op geadviseerd door u. De volgende stap hierin is een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling treffen. Besluitvorming gaat vervolgens via een tweetrapsraket. Eerst nemende colleges een voorlopig besluit omtrent de definitieve Gemeenschappelijke Regeling en vervolgens wordt toestemming gevraagd aan de gemeenteraad voor het treffen van deze Gemeenschappelijke Regeling, dat doen we met dit voorstel. Na het toestemmingsbesluit van de raad volgt het definitieve besluit van het college van B en W om de nieuwe Gemeenschappelijke regeling te treffen.

Gevraagde beslissing

1. Toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool met ingangsdatum 1 januari 2026.

Hoe bent u eerder betrokken?

In de raad van 27 mei heeft u een positieve zienswijze afgegeven over de fusie tussen de Omgevingsdiensten van Arnhem en Nijmegen. Ook de Gemeenschappelijke Regeling heeft voor u niet geleid tot kritische opmerkingen.

Wat willen we bereiken?

Het oprichten van één gezamenlijke Omgevingsdienst Groene Metropool door de huidige deelnemers van de ODRN en ODRA past uitstekend bij de landelijke ontwikkelingen op dit gebied in het verbeteren van de kwaliteit van onze Omgevingsdiensten (rapport Commissie van Aartsen en het IBP VTH). Daarnaast past deze nieuwe dienst bij de wens van beide besturen om proactief een stap te zetten in het belang van beide organisaties. Het college is bevoegd met de voorgestelde gemeenschappelijke regeling in te stemmen, mits de gemeenteraad hiervoor toestemming verleent. Deze toestemming kan alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art. 1, lid 4, van de Wgr).

De definitieve GR-tekst (incl. toelichting op de tekst) is gebaseerd op de huidige GR-teksten van ODRN en ODRA. Deze zijn, waar mogelijk, samengevoegd. ODRN en ODRA hebben in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen recentelijk (vorig jaar) de teksten gewijzigd. De tekst is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met verschillende ambtenaren van de huidige deelnemers.

Daarnaast zijn alle zienswijzen zorgvuldig bestudeerd en hebben alle deelnemers hier afzonderlijk een reactie op ontvangen.

Kanttekeningen

Het uit laten voeren van de basistaken op het gebied van VTH is een wettelijke verplichting. Indien u niet kunt instemmen met het vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool en andere deelnemers doen dit wel in meerderheid, dan ontstaat de situatie dat de Omgevingsdienst Groene Metropool wordt opgericht en u geen gebruik meer kunt maken van de diensten van uw huidige omgevingsdienst. In dat geval kunt u de verplichting opgelegd krijgen alsnog aan te sluiten bij een omgevingsdienst.

Voor de raad geldt dat toestemming alleen kan worden onthouden wegens strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. Dit is opgenomen in artikel 1 lid 4 van de Wgr.

Financiële consequenties

De in de rudimentaire begroting Omgevingsdienst Groene Metropool gepresenteerde deelnemersbijdrages zijn gebaseerd op een optelsom van de huidige begrotingen van ODRA en ODRN (2025). Uitgangspunt hierbij is dat de huidige dienstverlening (lees: beschikbare uren) minimaal wordt gecontinueerd.

De fusie van ODRA en ODRN tot ODGM wordt budgettair neutraal ingericht en is in de kern een investering in kwaliteit, robuustheid en toekomstbestendigheid. De kosten van fase 1 en 2 zijn volledig gedekt. Voor fase 3 is een incidentele bijdrage bij de provincie Gelderland aangevraagd om de integratie versneld en in samenhang uit te kunnen voeren. Indien deze middelen niet worden toegekend, zal fase 3 vertraging oplopen. Indien dit het geval is, worden de scenario's aan de besturen voorgelegd, zodat keuzes transparant en zorgvuldig worden gemaakt.

De kernboodschap is dat de fusie niet leidt tot hogere structurele lasten, maar juist bijdraagt aan een sterkere organisatie die in staat is om maatschappelijke en wettelijke opgaven beter, sneller en professioneler uit te voeren.

Uitvoering, aanpak, planning

De opgave is Omgevingsdienst Groene Metropool op 1 januari 2026 juridisch, fiscaal en bedrijfsmatig zodanig gereed en operationeel te laten zijn, dat de taakuitvoering en dienstverlening richting haar deelnemers kan plaatsvinden. Een aantal zaken dient geregeld te zijn om per 1 januari 2026 goed te kunnen starten:

- Opstellen of aanpassen van benodigde regelingen en mandaten om als bestuur Omgevingsdienst Groene Metropool en als organisatie de uitvoering te kunnen verzorgen.
- Het inrichten van en bouwen aan de nieuwe organisatie door keuzes te maken over de inrichting. Het op te stellen inrichtingsplan geeft hieraan sturing en de uitvoering geschiedt in samenwerking met de medewerkers;
- Het plaatsen van medewerkers op de juiste plek/functie binnen de nieuwe organisatie, waarbij de bestaande rechten van de medewerkers en de werkgelegenheid zijn geborgd.

Het komen tot een sociaal plan als aanvulling op het Gelderse sociaal statuut is een belangrijke eerste stap. Het Sociaal Statuut Gelderse Omgevingsdiensten 2020 is hierbij van toepassing.

Communicatie

Het intrekken van de huidige GR-teksten ODRA en ODRN en de nieuwe GR-tekst Omgevingsdienst Groene Metropool moet worden gepubliceerd.

Verder zal communicatie verlopen via de voorzitters van beide algemeen besturen, waarin de ontwikkelingen aangaande de fusie worden besproken. De voortgang van het proces wordt daarnaast door de directeurs van beide diensten besproken in de verschillende vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Ook vindt er intensief afstemming plaats met de ambtelijk opdrachtgevers. Voor medewerkers van de diensten organiseren we op verschillende momenten informatiebijeenkomsten.

Het college van burgemeester en wethouders,

Bas Pelgrum,
gemeentesecretaris

Ingrid Timmer,
burgemeester

Bijlage(n)

1. Definitieve Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool
2. Toelichting Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool
3. Reactie op zienswijze
4. Notitie financiële consequenties