

**Onderwerp**

Verzamelverordening Werk en Inkomen 2026

**Adviseur** : Marte van den Bosch

**Programma** : 6. Sociaal Domein

**Portefeuillehouder** : Tineke vd Pas

**Datum B&W** : 9 december 2025

**Datum Raad** : 24 februari 2026

**Openbaar** : Ja

---

**Aan de Raad****Samenvatting**

De gemeente Rozendaal wil de regelgeving op het gebied van werk en inkomen actualiseren en bundelen in één integrale verordening. De Verzamelverordening Werk en Inkomen 2026 vervangt zeven bestaande verordeningen. Hiermee geven we uitvoering aan actuele wetgeving en beleidsontwikkelingen binnen het sociaal domein. De grootste hiervan zijn:

- Een nieuw type persoonlijke ondersteuning op de werkvloer, te weten: jobcoach in dienst van de werkgever
- Een standaardisatie van het proces van de aanvraag van loonkostensubsidie
- Bij de inkomensregelingen (individuele inkomenstoeslag (IIT) en Gelrepas) rekenen we het inkomen waarop beslag ligt niet meer tot het inkomen
- In het kader van de ombuigingen wordt de inkomensgrens bij de IIT verlaagd naar 100% van de bijstandsnorm en de referteperiode verlengd van 3 naar 5 jaar.
- De doelgroep van de Gelrepas is nader omschreven en geconcretiseerd op de punten waar de huidige verordening onduidelijkheid gaf.

De nieuwe verordening treedt in werking met terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2026.

**Voorgesteld besluit**

Vaststellen: de Verzamelverordening Werk en Inkomen gemeente Rozendaal 2026.

**Inleiding**

De gemeente Rozendaal ondersteunt inwoners die (tijdelijk) niet in hun eigen bestaan kunnen voorzien. Dit gebeurt via uitkeringen, re-integratie, loonkostensubsidies, handhaving en aanvullende inkomensvoorzieningen. Tot nu toe zijn deze regelingen vastgelegd in afzonderlijke verordeningen.

Met de verzamelverordening Werk en Inkomen 2026 worden deze regelingen gebundeld en tevens geactualiseerd. De verordening sluit aan bij de visie uit het Koersdocument Sociaal Domein (2024) en biedt een samenhangend juridisch kader voor ondersteuning op maat.

**Beoogd effect**

We streven ernaar dat inwoners passende ondersteuning ontvangen om mee te doen naar vermogen en dat inwoners met een laag inkomen optimaal gebruik maken van inkomensregelingen. Hiermee sluiten we aan bij het Koersdocument Sociaal Domein "Samen leven in Rheden" (waar de

Rozendaalse raad op 10 december 2024 mee heeft ingestemd) en het Rozendaalse visiedocument “Nabij & betrokken” (vastgesteld in de raad van 19 maart 2024).

## Argumenten

### 1.1. *De huidige verordeningen zijn verouderd*

Vanwege wetswijzigingen en beleidsontwikkelingen is actualisatie van de verordeningen noodzakelijk. Zie hieronder de benodigde actualisaties op hoofdlijnen:

#### 1.1.1 *De Participatiewet heeft een aangescherpte verordeningsbepaling*

De Participatiewet vereist een aanscherping van de verordening op het gebied van re-integratie. Het hoofdstuk re-integratie in deze verzamelverordening volgt de modelverordening van de VNG en is in het kader van harmonisatie afgestemd met de andere gemeenten in de arbeidsmarktregio. Zie voor verdere uitwerking bijlage 3.

#### 1.1.2 *Het beleid voor de Individuele Inkomenstoeslag is aangepast*

Met het vaststellen van de Kadernota 2025-2028 heeft de Rhedense raad de inkomensgrens van de IIT per 1 januari 2026 verlaagd van 110% naar 100%. Deze beleidswijziging behoeft een aanpassing in de verordening.

#### 1.1.3 *De doelgroep van de Gelrepas was onduidelijk en behoeft concretisering*

In de uitvoering van de Gelrepas bleek onduidelijkheid te bestaan over het (zelfstandig) recht van statushouders, kinderen en zelfstandigen. Door concrete bepalingen in de verzamelverordening worden deze onduidelijkheden weggenomen. Zie voor verdere uitwerking de bijlage.

Met deze actualisatie zetten we een eerste stap om het beleid aan te laten sluiten bij de visie uit het Koersdocument Sociaal Domein, de wetswijzigingen vanuit de Participatiewet en de beleidsontwikkelingen op het gebied van inkomensvoorzieningen. In de bijlage staan de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen uitgebreider uitgewerkt.

### 1.2. *De huidige verordeningen zijn versnipperd*

De bundeling van zeven bestaande verordeningen in één integrale verordening bevordert overzicht, vindbaarheid en consistentie. Dit maakt het zowel voor inwoners als uitvoerende professionals eenvoudiger om de regels te vinden en toe te passen. De verzamelverordening biedt een actuele, integrale en samenhangende juridische basis voor het gemeentelijk beleid op het gebied van werk en inkomen.

## Kanttekeningen en/of risico's

### 1. *Er worden nieuwe wijzigingen in de Participatiewet verwacht*

Vanaf 2026 treedt de ‘Participatiewet in balans’ gefaseerd in werking. Nog niet alle onderdelen hiervan zijn volledig uitgewerkt. Naar verwachting zullen er de komende jaren nog aanpassingen in voorliggende verordening moeten plaatsvinden, te weten in hoofdstuk 2, 3 en 4 (respectievelijk re-integratie, afstemming en handhaving). We volgen de ontwikkelingen van de ‘Participatiewet in balans’ op de voet om deze verordening actueel te houden.

2. *Met het wegvallen van de Individuele Inkomenstoelage (IIT) hebben inwoners met een laag inkomen minder te besteden*

De aanpassing van de inkomensgrens en referteperiode van de IIT heeft invloed op de huishoudens met een inkomen op 100% en 110%. Alle huishoudens die in aanmerking komen voor de IIT gaan er bij een inkomen van 110% op achteruit. Huishoudens op 100% die nog niet langer dan 3 jaar een inkomen van 100% hebben, gaan er ook op achteruit. Daarnaast is het gevolg dat inwoners die een tijdelijke baan vinden, sneller het recht op IIT verliezen en dan ook meteen voor 5 jaar geen aanspraak meer kunnen maken op de IIT.

Volgens de Minima Effect rapportage 2025 van het Nibud daalt de bestedingsruimte van de betreffende huishoudens, afhankelijk van het huishoudtype, met € 21,- tot maximaal € 46 per maand. Hierdoor hebben ze geen tekort op de maandbegroting, maar is hun financiële situatie wel zeer kwetsbaar.

Overigens wordt slechts een kleine groep door deze beleidskeuze geraakt. Samen met maatschappelijke partners houden we deze doelgroep zo goed mogelijk in beeld en stimuleren we hen gebruik te maken van passende inkomensregelingen.

3. *Inwoners kunnen bezwaar maken tegen het wegvallen van de IIT*

Inwoners die de IIT in 2025 hebben ontvangen, zijn begin juli van dit jaar persoonlijk geïnformeerd middels een vooraankondiging van het te wijzigen beleid. Op deze manier bieden we mensen een gewenningsperiode van zes maanden. In november sturen we een nieuwe brief met de definitieve wijzigingen.

## Financiën

De uitvoering van de verzamelverordening vindt plaats binnen de bestaande budgetten.

## Uitvoering

De uitvoerende teams worden op de hoogte gesteld van de wijzigingen en systemen worden waar nodig aangepast. Waar nodig passen de uitvoerende teams hun werkwijze aan in lijn met deze verordening.

## Participatie en communicatie

In mei 2025 is de conceptverzamelverordening voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. Hun advies vindt u in bijlage 4. Bijlage 5 bevat de reactie op dit advies.

Begin juli zijn de inwoners die in 2025 een individuele inkomenstoelage hebben ontvangen en maatschappelijke partners middels een brief op de hoogte gesteld. Ook op de website worden mensen geïnformeerd over de beleidswijzigingen. In november heeft gemeente Rheden een brief met de definitieve wijzigingen verzonden, na besluitvorming van de raad.

De uitvoerende teams worden op de hoogte gesteld van de wijzigingen.

De verordening wordt gepubliceerd op [overheid.nl](https://overheid.nl).

## Raadsvoorstel

Het college van burgemeester en wethouders,

Bas Pelgrum,  
gemeentesecretaris

Ingrid Timmer,  
burgemeester

### Bijlagen

1. Raadsbesluit met Verzamelverordening Werk en Inkomen gemeente Rozendaal 2026
2. Toelichting op de verordening
3. Inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van huidige verordeningen
4. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein
5. Reactie op advies van de Adviesraad Sociaal Domein