

**Onderwerp**

Verrijkt beleidskader Welzijn

Adviseur : M. Loeven ism M. Jansma
Programma : 6. Sociaal domein
Portefeuillehouder : T. van der Pas

Datum B&W : 21 april 2026
Datum Raad : 26 mei 2026
Openbaar : Ja

Aan de Raad**Gevraagde beslissing**

Instemmen met het Verrijkt beleidskader Welzijn met een prioritering op:

- Verbonden gemeenschappen
- Vrijwillige inzet
- Welzijn, sport en cultuur als basis
- Anders denken, anders doen.

Aanleiding

Het Koersdocument 'Samen Leven in Rheden'¹ geeft de visie weer van de gemeente die Rheden op hoe zij in 2040 wil zijn. Een gemeente waar inwoners prettig met elkaar samenleven, naar elkaar omkijken en er voor elkaar zijn, ieder naar eigen vermogen. Waar leefbaarheid en samenredzaamheid van inwoners in kwetsbare situaties voorop staan en de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen.

Het verrijkt beleidskader Welzijn is een inhoudelijke aanvulling op het Koersdocument. Het is op 24 februari 2026 vastgesteld door de gemeenteraad van Rheden. Vanwege het belang van de ontwikkelingen in Rheden op het gebied van het sociaal domein, wordt het document ook aan de Rozendaalse raad voorgelegd.

Met dit beleidskader geeft de raad nog meer richting en prioritering bij de uitvoering van de strategische agenda voor de onderwerpen welzijn, stevige lokale teams en lokale jeugdhulp. (De strategische agenda is met een separaat voorstel aan uw raad voorgelegd.)

Het beleidskader geeft namelijk richting aan de manier waarop de gemeente Rheden samen met inwoners, vrijwilligers en partners werkt aan verbonden gemeenschappen. Waarbij ingezet wordt op partnerschap en vertrouwen, versterking van vrijwillige inzet en flexibiliteit in uitvoering. Daarbij wordt de beweging gemaakt van sectoraal naar integraal werken en van strakke kaders naar adaptieve sturing.

Waarbij we als gemeente een beweging maken naar dichterbij organiseren van ondersteuning, passend bij specifieke buurt en dorp en aanwezigheid van de gemeente. Deze beweging vraagt van alle partijen om het aangaan van partnerschap en werken vanuit vertrouwen aan verbonden gemeenschappen. Vanuit de gemeente vraagt dit om integraal werken, flexibiliteit in processen, faciliterend werken en ruimte geven aan de kracht van de gemeenschap. Kortom, het is een beweging van controleren en plannen naar vertrouwen, samenwerken en adaptief sturen.

¹ De gemeenteraad heeft hier op 10 december 2024 mee ingestemd.

Wat willen we bereiken?

Met het verrijkt beleidskader wordt meer richting en prioritering gegeven aan de uitwerking van acties uit de strategische agenda. Het gaat om de onderdelen welzijn & preventie, lokale jeugdzorg en stevige lokale teams. Met deze aanvulling op het bestaande Koersdocument geeft gemeente Rheden scherper neer wat ze wil bereiken.

Rheden zet in op sterke sociale structuren door verbonden buurten, het versterken van eigenaarschap van inwoners, het behouden en versterken van vrijwillige inzet, toegankelijke ontmoetingsplekken, het dichtbij organiseren van preventie en vroegsignalering, het normaliseren van ondersteuning en door te werken vanuit vertrouwen en co-creatie in plaats van controle en sectoraal denken.

Argumenten

1.1 Meer richting en prioritering bij de uitvoering van de strategische agenda voor de onderwerpen welzijn & preventie, lokale jeugdhulp en stevige lokale teams.

Met dit beleidskader geeft de raad nog meer richting en prioritering bij de uitvoering van de strategische agenda voor de onderwerpen welzijn, stevige lokale teams en lokale jeugdhulp. Zo is het kaderstellend voor de wijze waarop welzijn & preventie wordt ingevuld na afloop van het huidige contract Ondersteuning Sociale Basis dat nu uitgevoerd wordt door Inluzio.

1.2 Het beleidskader geeft invulling aan de geleerde lessen en successen uit de afgelopen jaren.

In 2025 is de brede maatschappelijke evaluatie van de opdrachten Versterken sociale basis en Lokale maatwerkdiensten jeugdhulp uitgevoerd. Deze evaluatie (* zie bijlage 4.1) biedt inzicht in de opbrengsten, ervaringen en ontwikkelpunten. In de bijbehorende raadsbrief van 5 november 2025 (* bijlage 4.2) staan tevens de observaties van het college. Daarnaast heeft de Adviesraad Sociaal Domein in de brief 'Evaluatie Opdracht versterken sociale basis en Opdracht Lokale maatwerkdiensten Jeugdhulp' van december 2025 (bijlage 4.3) geadviseerd over het vervolg. Met het Verrijkt beleidskader welzijn & preventie worden de aanbevelingen en ontwikkelpunten voor de toekomst richtinggevend.

1.3 Het beleidskader geeft richting voor een betere dienstverlening aan inwoners vanuit de principes van het Rhedens Model.

Welzijn, preventie en (jeugd)zorg worden integraal vormgegeven vanuit het perspectief en de mogelijkheden van een inwoner en haar of zijn omgeving vanuit het principe 'een gezin, een plan'. We sturen zo actief op de integraliteit van werken en het terugdringen van versnippering. Zowel in het werkveld als in de eigen organisatie.

1.4 Realisatie van de bestaande ambities in het sociaal domein binnen de financiële kaders vraagt een andere werkwijze.

De huidige situatie vraagt om een andere manier van werken om zoveel mogelijk impact te realiseren binnen de financiële kaders. Het verrijkt beleidskader geeft weer op welke wijze, passend voor de gemeente Rheden², hier invulling aan wordt gegeven. Er wordt meer gestuurd op preventie en investering in lichte ondersteuning. We gaan uit van samenwerking en netwerkbenadering waarbij alle partijen samenwerken in plaats van ieder apart en ligt de primaire focus op de eigen

² En hiermee ook van belang voor Rozendaal.

mogelijkheden in de buurten en op vrijwillige inzet. Er komt meer ruimte en ondersteuning voor initiatieven die de verbondenheid in buurten en gemeenschapskracht versterken.

1.5 Vergroten van leefbaarheid, veiligheid en weerbaarheid van kwetsbare buurten

Vanuit de geleerde lessen, ook vanuit de integrale wijkaanpak Dieren Stenfert, weten we dat de focus op (verbonden) inwoners in buurten de samenredzaamheid versterkt. In buurten waar mensen elkaar kennen en ondersteunen, ontstaat meer onderlinge hulp, begrip voor elkaar en minder eenzaamheid. Dit vergroot het gevoel van veiligheid en betrokkenheid. Door als partners en de gemeente met de buurten, en vooral in de buurten, integraal samen te werken aan de opgaven die er zijn, nemen de leefbaarheid, veiligheid en weerbaarheid toe.

Kanttekeningen

1.1 Differentiatie per buurt kan leiden tot verschillen in kwaliteit en tempo van uitvoering.

Buurten zijn verschillend dus agenda's zullen dat ook zijn. Door zichtbaar aanwezig te zijn als gemeente en periodiek evaluatiegesprekken te voeren, kan gedurende het jaar een en ander worden aangepast.

1.2 Verbinden van formele en informele netwerken vraagt veel afstemming en kan leiden tot rolverwarring.

Gemeente Rheden maakt, mede namens Rozendaal, niet alleen beleid maar krijgt ook de rol van procesbegeleider en verbinder. Rheden maakt daarbij als gemeente een beweging naar de buurten in de gemeente. Hierbij wordt fysiek aangesloten op buurten en lokale netwerken.

1.3 Van naast elkaar werken naar partnerschap en co-creatie is een grote omslag voor gemeente, organisaties én inwoners.

De transformatie van naast elkaar werken naar vanuit partnerschap werken aan buurtagenda's is geen snelle verandering, maar een proces dat vraagt om:

- **Tijd:** Het opbouwen van nieuwe werkwijzen en relaties kost tijd. Het gaat om een beweging van sectoraal werken naar integraal samenwerken en van controle naar vertrouwen.
- **Vertrouwen:** Zowel tussen gemeente en inwoners als tussen partners. Zonder vertrouwen is co-creatie en gedeelde verantwoordelijkheid niet mogelijk.
- **Partnerschap:** Samenwerking naast de inwoner, niet alleen tussen organisaties. Formele en informele netwerken moeten elkaar versterken. Met elkaar moeten we durven leren en inzetten op continu verbeteren. Door ervaringen te delen en samen te zoeken naar wat werkt in de praktijk.

Wat gaan we daarvoor doen?

a) Planning

Het verrijkte beleidskader geeft richting aan de verdere vormgeving en uitvoering van welzijn & preventie, lokale jeugdhulp en stevige lokale teams vanaf 2027.

b) Evaluatie

Niet specifiek van toepassing. In algemene zin wordt beleid altijd geëvalueerd, bijvoorbeeld in het kader van de P&C Cyclus (Begroting en Jaarrekening).

c) Participatie en communicatie

Het verrijkt beleidskader is in afstemming met de Adviesraad Sociaal domein opgesteld.

d) Publicatie verplicht?

N.v.t

Wat mag het kosten?

Het vaststellen van het verrijkte beleidskader Welzijn heeft geen financiële consequenties. Het verrijkte beleidskader is, net als het Koersdocument, de leidraad waarlangs gemeente Rheden financiële keuzes maakt. Ter informatie: bij het uitvoeren van het beleidskader zet Rheden incidentele middelen in, zoals provinciale middelen. Daarnaast een door de Rhedense raad incidenteel beschikbaar gestelde transformatiebudget voor 2026 (€ 100.000).

Het college van burgemeester en wethouders,

Bas Pelgrum,
gemeentesecretaris

Ingrid Timmer,
burgemeester

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit
2. Verrijkt beleidskader Welzijn
3. Advies ASD d.d. 12 januari 2026
4. 4.1 Evaluatie Versterken sociale basis en Lokale maatwerkdiensten jeugdhulp
- 4.2 RIB evaluatie
- 4.3 Reactie ASD d.d. december 2025, op de evaluatie